

Обзор основных нарушений, выявленных КРУ во 2 квартале 2022 года

I. Нарушения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности

1. Неэффективное и нецелевое использование бюджетных средств

Учреждением допущено нецелевое использование бюджетных средств, а именно, направлены средства бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплачены денежные обязательства в целях, не соответствующих целям, определенным соглашением о предоставлении субсидии на иные цели, являющимся основанием для предоставления указанных средств, в 2021 году за счет субсидии на иные цели (в части вознаграждение за классное руководство) произведена оплата отпускных педагогическим работникам учреждения, получающим денежное вознаграждение за классное руководство (ст. 306.4. БК РФ¹, п. 2 Приложения №28 к постановлению Правительства Российской Федерации 26.12.2017 № 1642, п.4.3.1 Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели).²

2. Нарушения использования фонда оплаты труда

2.1. При неисполнении муниципального задания более чем на 95% директору Учреждения установлена выплата стимулирующего характера за выполнение муниципального задания (ст. 135, ст.144 ТК РФ³, п.10.7 Положения №5202⁴).

2.2. Оплата труда лиц, работающих по совместительству, осуществлена не пропорционально отработанному времени (ст. 284, 285 ТК РФ).

2.3. Расчет отпускных произведен без учета оплаты труда за счет средств от приносящей доход деятельности (ст. 139 ТК РФ, п.2 Положения № 922⁵).

2.4. Директору Учреждения в результате отправки недостоверного отчета по установлению персональных и стимулирующих надбавок неправомерно установлена надбавка «за отсутствие нарушений» на период с 01 июля по 31 декабря 2021 года (ст. 135 ТК РФ, п.3.1, п. 3.4, п.3.4.11 и п.3.4.13 Положения № 2092⁶).

2.5. Доплата до МРОТ за период 2020-2021 годы и январь-март 2022 года сотруднику произведена с учетом дополнительной оплаты (доплаты) работы, выполняемой в порядке за расширение зоны обслуживания, что привело к не доплате заработной платы (ст. 135 ТК РФ, постановления Конституционного Суда РФ от 16.12.2019 № 40-П).

2.6. Работникам, отнесенным к категории «руководители» (заместители руководителя, главный бухгалтер), за период 2020-2021 годы и январь-март 2022 года выплачены стимулирующие надбавки, не предусмотренные положением № 2092 (ст.144 ТК РФ, п.1.6, пп.2.6.1 п. 2.6, п.3.8 Положения № 2092).

2.7. Главному бухгалтеру произведена оплата за совмещение с должностью контрактного управляющего при отсутствии данной должности в штатном расписании Учреждения (ст.60.2 и ст.151 ТК РФ).

2.8. Тренеру произведена оплата за расширение зоны обслуживания, а именно ведение антикоррупционной и антитеррористической деятельности, при том, что ведение антикоррупционной и антитеррористической деятельности не относится к зонам обслуживания профессии и должности тренера (ст.60.2 и ст.151 ТК РФ).

2.9. Учреждением применены формы Штатных расписаний, содержание которых не соответствовало утвержденной постановлением Госкомстата Российской Федерации от 05.01.2004 № 1 Унифицированной форме № Т-3 (п. 4 ст. 9 Закон № 402-ФЗ⁷, п. 11 Инструкции

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации

² С 1 января 2022 года выплата отпускных может производиться за счет средств субсидии на основании постановления Правительства РФ от 02.06.2022 № 1011.

³ Трудовой кодекс Российской Федерации

⁴ Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций города Нижнего Новгорода», утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 31.10.2008 №5202

⁵ Положение об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 № 922

⁶ Положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений физкультурно-спортивной сферы города Нижнего Новгорода - спортивных школ олимпийского резерва и спортивных школ», утвержденное постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 14.08.2018 № 2092» (далее – Положение № 2092)

⁷ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ)

№ 157н⁸, пп. «з» п.14 Приказа № 256н⁹, абз. 24 раздела 1 «Общие положения» Приказа № 52н¹⁰) и размерам надбавок, которые не соответствовали приказам руководителя аппарата управления главы города Нижнего Новгорода (п. 4 ст. 9 Закон № 402-ФЗ, п. 17 СГС «Концептуальные основы бухучета», п. 3.4 Положения № 2092).

2.10. При переводе работников Учреждения на другую должность и издании приказов о переводе, осуществлено расторжение трудовых договоров по прежней должности и заключение новых трудовых договоров, следовало заключать дополнительное соглашение к действующим (ст.ст. 68, 72, 72.1, 77, гл. 27 ТК РФ).

2.11. При изменении условий трудового договора определенных сторонами, в частности при изменении условий оплаты труда (изменение должностных окладов), не заключались дополнительные соглашения к трудовым договорам работников Учреждения (ст. 57, 72 ТК РФ).

2.12. Норматив оплаты труда тренера за подготовку спортсмена высокого класса установлен с начала календарного года, а не первого числа следующего месяца с момента показанного спортсменом результата, а с 01.01.2022 и тренеру, не участвующему в подготовке спортсмена (ст. 129 ТК РФ, п.2.3 Положения № 2092, «Положения об оплате труда работников Учреждения»).

2.13. Директору Учреждения осуществлены выплаты стимулирующего характера ранее издания приказа руководителя аппарата администрации города Нижнего Новгорода (ст. 135 ТК РФ, п. 10.6 Положения №5202, п.19.1 трудового договора Директор Учреждения).

2.14. Данные табеля учета рабочего времени содержали недостоверные сведения о рабочем времени административного персонала Учреждения (ст. 57, 72 ТК РФ).

2.15. Установлено отсутствие реестров на перечисление денежных средств на пластиковые карты работников Учреждения за период с 01.01.2020 по 09.09.2020 (ст. 9 Закон № 402-ФЗ).

2.16. Установлена недоплата заработной платы в сумме 267 758,04 руб., переплата – 302 456,68 руб. (ст. 144 ТК РФ).

2.17. Учреждением нарушены сроки выплаты пособий по временной нетрудоспособности работникам (ст. 183 ТК РФ, п.1 ст.15 Закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ¹¹).

2.18. Выплачена премия за сложность, напряженность, интенсивность, не предусмотренная требованиями Положения №5202 (ст. 135 ТК РФ, п. 5.3. Положения №5202).

2.19. При внесении изменений в штатное расписание Учреждения в трудовые книжки работников не внесены соответствующие записи об изменении в наименовании профессии (ст.66 ТК РФ, п.3.1 Инструкции по заполнению трудовых книжек, утвержденной постановлением Минтруда РФ от 10.10.2003 №69).

2.20. В Положении об оплате труда руководителя Предприятия размер должностного оклада директора не приведен в соответствие с размером должностного оклада директора, утвержденным Постановлением №1269¹² (ст.8 ТК РФ, Размеры должностных окладов руководителей муниципальных предприятий города Нижнего Новгорода и надбавок к должностным окладам за выслугу лет, утвержденных Постановлением №1269).

2.21. Дополнительные средства на стимулирующие выплаты запланированы при отсутствии фонда потребления, в результате работникам выплачены единовременные (разовые) премии за счет себестоимости, а не за счет фонда потребления (ст.8 ТК РФ, Схема планирования¹³, п.2.2.7, 2.3.2 Положения об оплате труда работников Предприятия).

⁸ Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкции № 157н)

⁹ Федеральный стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее – Приказ № 256н)

¹⁰ Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н (далее – Приказ № 52н)

¹¹ Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее - Закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ)

¹² Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 15.04.2013 № 1269 «Об оплате труда руководителей и работников муниципальных предприятий города Нижнего Новгорода» (далее - постановление № 1269)

¹³ Схемы планирования средств на выплаты компенсационного и стимулирующего характера работникам муниципальных предприятий города Нижнего Новгорода, утвержденной постановлением № 1269 (далее – Схема планирования)

2.22. Выплачено вознаграждение в связи с юбилеем по приказу директора предприятия при не выполнении предприятием финансовых обязательств перед бюджетом города Нижнего Новгорода (ст.8 ТК РФ, Схема планирования).

2.23. Размер процента выплат ежемесячных премий превышал допустимый в 2021 году размер на 46,5 %, в 1 квартале 2022 года на 45,6% (ст.8 ТК РФ, Схема планирования).

2.24. Премирование директора Предприятия, получившего за отчетный период финансовый результат в виде чистой прибыли, осуществлено без выполнения обязательства муниципального предприятия по перечислению в бюджет города части прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения (п.2 Постановлением №1269).

3. Нарушения при эксплуатации и учете имущества

3.1. В инвентарной карточке учета нефинансовых активов ф.0504031 не отражены: сведения об объекте, сведения о принятии к учету объекта, индивидуальная краткая характеристика объекта (ст.165 БК РФ, п.11 Инструкция № 157н, раздел 3 приложения № 5 к приказу №52н).

3.2. Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности не проведена инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств (ст. 11 Закон № 402-ФЗ, п.1.5 приказа Минфина России № 49¹⁴).

3.3. Перечни особо ценного движимого имущества на 01.01.2020, 01.01.2021 и 01.01.2022 не утверждены Учредителем и не направлены в комитет по управлению городским имуществом и земельными ресурсами (п.3 Постановления №538¹⁵), п.п.3.3 Порядка №2968¹⁶, п.п. 3.5. Устава).

3.4. Учреждением в договоре безвозмездного пользования объектом нежилого фонда, являющегося муниципальной собственностью города Нижнего Новгорода, не предусмотрен пункт - «обеспечить оплату эксплуатационных расходов и коммунальных услуг Объекта арендатором» (ст. 695 ГК РФ, п.п. 8, 20 Постановления №3089¹⁷).

3.5. Не обеспечена сохранность имущества: по результатам инвентаризации и не отражена недостача имущества (ст. 11 Закон № 402-ФЗ, п.4.4. Устава Учреждения).3.6. Учреждением не оприходовано имущество (излишки) (ст. 11 Закон № 402-ФЗ, п.5.1. приказа Минфина России № 49).

3.7. Предприятием не приняты меры к списанию разукомплектованного, не пригодного к использованию движимого имущества (ст. 294 ГК РФ, ч. 2 ст. 11 Закона № 161-ФЗ¹⁸, п. 4.1 Устава, п. 1.4 Порядка Гордумы № 24¹⁹).

3.8. На арендованном земельном участке Предприятием не обеспечено надлежащее санитарное содержание территории земельного участка – производилось складирование мусора (ч. 1 ст. 615 ГК РФ, ч. 2 ст. 51 Закона № 7-ФЗ²⁰, п. 3.4.10 договора аренды от 30.12.2011 № 16619/01).

4. Нарушения выполнения муниципального задания, формирования и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности, бюджетных смет

4.1. В муниципальных заданиях не установлен срок представления предварительного отчета о выполнении муниципального задания, перечисление платежей, завершающих выплату

¹⁴ Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49 (далее - приказ Минфина России № 49)

¹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее – Постановление №538)

¹⁶ Порядок определения видов особо ценного движимого имущества и формирования перечня особо ценного движимого имущества автономных учреждений города Нижнего Новгорода и бюджетных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 25.07.2011 №2968 (далее – Порядок №2968)

¹⁷ Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 07.08.2014 № 3089 «Об утверждении типовых форм договоров» (далее – Постановление №3089)

¹⁸ Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – закон № 161-ФЗ)

¹⁹ Порядок принятия решений о списании муниципального имущества города Нижнего Новгорода, утвержденного решением городской Думы г. Н.Новгорода от 17.02.2016 № 24 (далее – Порядок Гордумы № 24)

²⁰ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»

субсидии, в IV квартале осуществлено без предоставления учреждениями предварительного отчета о выполнении муниципального задания (п.3 ст.69.2. БК РФ, п.3.31 Положения № 119²¹).

4.2. На официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети Интернет www.bus.gov.ru информация о муниципальных учреждениях размещена не в полном объеме и с нарушением сроков ее размещения (ст.165 БК РФ, п. 3.5 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, п.п. 6, 7, 15 приказа Минфина России №86н²²).

4.3. В 2020 году внесение изменений в показатели Плана в связи с изменением объема предоставляемых субсидий не осуществлено (абз.19 ст.165 БК РФ, п.12 Требований № 186н, п.20 Порядка № 168н, п.2.13., 2.15 Порядка № 3141).

4.4. Не приняты меры по внесению изменений в Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели в части уменьшения объемов предоставленных субсидий и в План финансово-хозяйственной деятельности в части уменьшения показателей по доходам и расходам за счет целевых субсидий (п. 1 ст. 78.1 БК РФ, ст. 4 Закона № 174-ФЗ, п.12 Требований № 186н²³, п.п. 6, 8, 9 Порядка № 505²⁴).

4.5. Не приняты меры по внесению изменений в о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в части уменьшения объемов предоставленных субсидий и в План финансово-хозяйственной деятельности в части уменьшения показателей по доходам и расходам за счет целевых субсидий (п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п.12 Требований № 186н, п.п. 3.25, 3.29 Положения № 119).

4.6. Учреждением не выполнено муниципальное задание более чем на 95% по отдельным видам услуг и работ (п. 6 ст. 69.2 БК РФ).

4.7. Директором Учреждения не обеспечено выполнение установленных для Учреждения плановых показателей, что привело к не выполнению муниципального задания по отдельным муниципальным услугам более чем на допустимое (возможное) отклонение (5 %) (ст. 56 ТК РФ, трудовой договор, заключенный на исполнение обязанностей директора Учреждения).

4.8. Остатки субсидии на иные цели возвращены в бюджет города Нижнего Новгорода с нарушением установленного срока (п.5 ст.242 БК РФ, п. 4.5 Порядка № 505²⁵).

4.9. В Отчете о выполнении муниципального задания не отражены плановые и фактические показатели объема муниципальной работы (п.1 ст.69.2 БК РФ, п.3.32 Положения № 119).

4.10. Изменения в Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание услуг (выполнение работ), Соглашения о предоставлении субсидии на иные цели Сторонами соглашений (Учреждением и Учредителем) не оформлены в виде дополнительных соглашений (ст.165 БК РФ, п. 7.5. Типовая форма Приказа 198н²⁶, п. 2.15. Порядка № 505, п.7.1. Типовой формы к Порядку 505, п.7.5. Типовой формы к Приказу № 81²⁷).

5. Нарушения ведения бухгалтерского учета и составления и представления бухгалтерской отчетности

5.1. Учреждением не сформирована учетная политика (п. 2, п.5 ст. 8 Закона № 402-ФЗ).

²¹ Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 20.01.2016 №119 (далее – Положение № 119)

²² Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденный приказом Минфина России от 21.07.2011 №86н

²³ Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.08.2018 №186н

²⁴ Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета города Нижнего Новгорода муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Нижнего Новгорода на иные цели, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 13.02.2012 № 505

²⁵ Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета города Нижнего Новгорода муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Нижнего Новгорода на иные цели, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 13.02.2012 № 505(далее – Типовая форма к Порядку 505)

²⁶ Типовая формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2016 № 198н (далее - Типовая форма Приказа 198н)

²⁷ Типовая форма соглашения о предоставлении из бюджета города Нижнего Новгорода муниципальному бюджетному или муниципальному автономному учреждению города Нижнего Новгорода субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденной приказом директора департамента финансов администрации города Нижнего Новгорода от 01.06.2021 № 81 (далее – Типовая форма к Приказу № 81)

5.2. Основные положения учетной политики учреждения и (или) копии документов Учетной политики не опубликованы на официальном сайте учреждения (ст.165 БК РФ, п.9 приказа №274н²⁸).

5.3. В Пояснительной записке к Балансу ф.0503760 не отражена информация о балансовой стоимости объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость; о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности учреждения основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности; о проведении годовой инвентаризации имущества и обязательств перед сдачей годовой отчетности (ст.165 БК РФ, п.56 приказа Минфина России № 257н²⁹, п.56, п.63 Инструкции № 33н³⁰).

5.4. Начисленная Учреждением неустойка по Муниципальному контракту, полученная от Контрагента путем зачета встречных однородных требований по оплате выполненных работ, не отражена в составе доходов Учреждения за 2021 год в бухгалтерском учете и бухгалтерской (бюджетной) отчетности за 2021 год (ст. 78.1 БК РФ, п. 220 Инструкция № 157н, п.п. 109, 110 Инструкции №174н³¹, п.п. 5, 9, 53 Инструкции № 33н).

5.5. В балансе (ф.0503730) Учреждения не отражена дебиторская задолженность (п.1 ст.13 Закон № 402-ФЗ, п.17 раздела II Приказа № 256н³², п.69 Инструкции № 33н).

5.6. При инвентаризации расчетов с дебиторами и кредиторами инвентаризационной комиссией не установлена правильность и обоснованность сумм дебиторской, кредиторской задолженности (ч. 1 ст. 11 Закон № 402-ФЗ, п. 9 Федерального стандарта №260н³³, п. 3.48 приказа Минфина России № 49).

5.7. В балансе Учреждения (ф.0503730) на 01.01.2021, на 01.01.2022 не отражена кредиторская задолженность (п.1 ст.13 Закон № 402-ФЗ, п.17 раздела II Приказа № 256н, п.69 Инструкции № 33н).

5.8. В Учреждении инвентаризация расчетов с дебиторами и кредиторами не проводилась (ч. 1 ст. 11 Закон № 402-ФЗ, п. 9 Федерального стандарта №260н, п. 1.5 приказа Минфина России № 49).

5.9. Директором Учреждения, как руководителем экономического субъекта, не организовано ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета (ст.7 Закона № 402-ФЗ).

5.10. Директором Учреждения и главным бухгалтером не исполнена обязанность по организации ведения бухгалтерского учета и хранению документов бухгалтерского учета, не обеспечено непрерывное ведение бухгалтерского учета, а также своевременный вывод регистров бухгалтерского учета на бумажный носитель, не обеспечены безопасные условия хранения документов бухгалтерского учета и их защита от изменений (п.1, п.3 ст. 6, п.1, п. 3 ст. 7, ст. 10, ст. 29 Закона № 402-ФЗ).

5.11. В ходе инвентаризации установлено наличие имущества на территории предприятия, которое не числится в бухгалтерском учете (5 позиций) (ст. 294 ГК РФ, ч. 2 ст. 11 Закона № 161-ФЗ³⁴, ч. 4 ст. 11 Закона № 402-ФЗ, п. 5.1 приказа Минфина России № 49, п. 28 приказа Минфина России № 34н).

6. Нарушения, выявленные при проверке исполнения муниципальных программ города Нижнего Новгорода.

6.1. Ответственным исполнителем муниципальной программы изменения в

²⁸ Федеральный стандарт бухгалтерского учета организаций государственного сектора «Учетная политика оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н

²⁹ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденный приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н (далее Приказ Минфина России № 257н)

³⁰ Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция № 33н)

³¹ Инструкция по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16.12.2010 № 174н (далее – Инструкция №174н)

³² Федеральный стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н (далее – Приказ № 256н)

³³ Федеральный стандарт, утвержденный приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – Федеральный стандарт №260н)

³⁴ Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – закон № 161-ФЗ)

муниципальную программу вносились позднее установленных сроков (ст.179 БК РФ, п.5.3 раздела 5 «Внесение изменений в муниципальную программу» Постановления № 1228).

6.2. При недофинансировании учреждений по субсидиям согласно заключенным соглашениям, в бюджетном учете ГРБС на счете 302.41 «Расчеты по перечислениям государственным и муниципальным организациям» не отражена кредиторская задолженность за 2020 год, за 2021 год (ст.165 БК РФ, п. 1 и п. 2 ст. 10 Закона №402-ФЗ, п. 80 и п. 102 Инструкции №162н³⁵);

6.3. В Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) строке 410 «Кредиторская задолженность по выплатам» занижен показатель (ст. 165 БК РФ, п. 1 ст. 13 Закона №402-ФЗ, п.18 Инструкции №191н);

7. Иные нарушения

7.1. Допущено неправомерное использование бюджетных средств, выразившееся в оплате денежных обязательств за фактически невыполненные работы по капитальному и/или текущему ремонту (ст. 72, п. 5 ст. 161 БК РФ, ст.711, ст.720, ст.746 ГК РФ).

7.2. Заказчиком нарушены сроки оплаты денежных средств по контракту. Учреждением направлена и Подрядчиком согласована претензия о нарушении сроков исполнения контракта, просрочка исполнения обязательств Подрядчиком составила 10 календарных дней, в связи с чем сумма оплаты была уменьшена на размер пени. Пунктом 2.4. контракта установлен срок оплаты в течение 15 рабочих дней со дня подписания сторонами Акта о приемке выполненных работ. Просрочка составила 3 рабочих дня (ст. 309, п.1 ст. 314 ГК РФ, п.13.1 ст.34, пп.2 п.1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ³⁶).

7.3. Заключенные Учреждением договора предусматривали оказание услуг до момента заключения контракта (п.2 ст.425 ГК РФ, п.2 ст.3 Федерального закона № 44-ФЗ).

7.4. Заказчиком по муниципальному контракту осуществлена приемка и оплата объектов благоустройства в количестве 7 штук, при несоответствии этих объектов условиям муниципального контракта (качественные характеристики не соответствовали требованиям, установленным Заказчиком в проектной документации, являющейся неотъемлемой частью Контракта) (ст. 309, ст. 469, ст. 518, ст. 531, п. 5 ст. 723, ст.ст. 743, 745 ГК РФ, требований п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ).

7.5. Предприятием заключены без согласования в установленном порядке с администрацией города Нижнего Новгорода крупные сделки (ч. 3 ст. 23 закон № 161-ФЗ³⁷, п. 3.6.4 Устава Предприятия).

7.6. Штатными сотрудниками Предприятия проводились предсменные, предрейсовые и послесменные, послерейсовые медицинские осмотры при отсутствии у предприятия лицензии на осуществление медицинской деятельности (ч. 1 ст. 49 ГК РФ, п. 46 ч. 1 ст. 12 закона № 99-ФЗ³⁸, п. 8 приказа Минздрава РФ № 835н³⁹).

7.7. Финансовый план на 2021 год предприятием отправлен в департамент экономического развития с нарушением установленного срока (ст. 113 ГК РФ, ст. 20 закона № 161-ФЗ, пп.3.2.1 п.3.2 постановления от 26.06.2014 № 2349⁴⁰).

7.8. Финансовый план на 2021 год департаментом экономического развития администрации города Нижнего Новгорода не согласован (ст.113 ГК РФ, ст.20 закона № 161-ФЗ, пп.5.1.6 п. 5.1 Постановления № 64⁴¹).

³⁵ Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н

³⁶ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

³⁷ Федеральный закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – закон № 161-ФЗ)

³⁸ Федеральный закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – закон № 99-ФЗ)

³⁹ Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.12.2014 № 835н (далее – приказ Минздрава РФ № 835н)

⁴⁰ Постановление от 26.06.2014 № 2349 «Об утверждении порядка осуществления контроля за экономической деятельностью муниципальных предприятий города Нижнего Новгорода с целью определения социальной и бюджетной эффективности и экономической целесообразности их деятельности» (далее - постановление от 26.06.2014 № 2349)

⁴¹ Положение о процедурных вопросах, связанных с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией муниципальных предприятий города Нижнего Новгорода, утвержденного постановлением главы администрации города Нижнего Новгорода от 16.06.2003 № 64 (далее – постановление № 64)

7.9. Финансовый план на 2022 год предприятием не составлялся (ст. 113 ГК РФ, ст. 20 закона № 161-ФЗ, п.5.1.4, п.5.1.6 постановления № 64).

7.10. Перечисления части прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями города Нижнего Новгорода за 2021 год и за 1 квартал 2022 года в установленный срок предприятием не осуществлено (п.2 ст.17 закона № 161-ФЗ, п.2.3, п. 3.1, п.4.2 Положения от 14.12.2005 № 65⁴²).

7.11. Предприятием не осуществлены отчисления от чистой прибыли для создания резервного фонда, фонда накопления и фонда потребления (ст.16 закона № 161-ФЗ, пп.3.7.1 и пп.3.7.2 п. 3.7 Устава Предприятия).

II. Нарушения, выявленные в ходе проведения проверок соблюдения законодательства в сфере закупок

8.1 Учреждением за 2021 год превышен годовой объем закупок по договорам, заключенным на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ⁴³).

8.2 Отчеты об объеме закупок у субъектов малого и социально ориентированных некоммерческих организаций размещены с нарушениями порядка формирования отчета и нарушением срока его размещения (ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, Правила № 238⁴⁴).

8.3 Учреждением не выполнены обязательства по осуществлению закупки у СМП, СОНО в объеме не менее чем 15% СГОЗ за 2021 год (ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ).

8.4 Учреждением не установлены преимущества у СМП, СОНО в извещениях о закупках, проведенных в 2021 году (ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ).

8.5 Учреждением не размещен отчет об объеме закупок российских товаров за 2021 год в ЕИС (п. 4, 5 положения № 2014⁴⁵).

8.6 В 2021 году Учреждением заключено 3 контракта на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 200 000,00 руб., содержащих признаки дробления закупок (ст. 16 Закона № 135-ФЗ⁴⁶).

8.7 Для обеспечения исполнения контракта подрядчиком предоставлена, а заказчиком принята банковская гарантия с нарушением срока ее действия (ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

8.8 Учреждением неверно рассчитан размер пеней, взыскиваемых с поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст. 191 ГК РФ⁴⁷, ч. 7 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

8.9 Нарушен срок оплаты по муниципальным контрактам (ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

8.10 Оформление документов о приемке осуществлено до предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств (ч. 7.1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

8.11 Информация об исполнении (в т.ч. документы о приемке, информация об оплате) контракта размещена в ЕИС с нарушением сроков (ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил № 1084⁴⁸).

⁴² Положение о порядке перечисления в бюджет города части прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями города Нижнего Новгорода, и предоставления отчетности, утвержденного постановлением главы администрации города от 14.12.2005 № 65 «Об утверждении Положения о порядке перечисления в бюджет города части прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями города Нижнего Новгорода, и предоставления отчетности» (далее – Положение от 14.12.2005 № 65)

⁴³ Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ)

⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования»

⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком»

⁴⁶ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

⁴⁷ Гражданский кодекс Российской Федерации

⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»